16.10.2023 Г. № 80

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**УСТЬ-КУТСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЗВЕЗДНИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**«ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ЗВЁЗДНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2025 И 2026 ГОДОВ»**

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в Звёзднинском муниципальном образовании», утвержденного решением Думы Звёзднинского городского поселения от 27.12.2021 года № 27 и руководствуясь статьями 48 и 62 Устава Звёзднинского муниципального образования,

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Звёзднинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. (Приложение№1)

2. Аналитику первой категории - экономисту администрации обеспечить разработку проекта бюджета Звёзднинского муниципального образования на основе основных [направлений](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной и налоговой политики Звёзднинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление обнародовать на информационном стенде в здании администрации Звёзднинского городского поселения и на официальном сайте администрации Звёзднинского муниципального образования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ( [www.звёздный-адм.рф](http://www.звёздный-адм.рф))..

4.  Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации**

**Звёзднинского городского**

**поселения**

**В.С. Борисов**

Приложение №1

к Постановлению

администрации Звёзднинского

городского поселения

от 16 октября 2023 г. № 80

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ЗВЁЗДНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики Звёзднинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Положением о бюджетном процессе в Звёзднинском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Звёзднинского городского поселения от 27.012.2021 г. № 27 и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на местном уровне, а также условия, принимаемые для формирования местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения [Основных направлений](consultantplus://offline/ref=1370BCC16C99F0707706384D31EDB42DF813DE1F8D7C273EF9D68491FDL7QAK) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2024-2026 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик местного бюджета.

Разработка Основных направлений бюджетной политики осуществлена с учетом итогов реализации бюджетной политики за 2022 год и девять месяцев 2023 года.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах**

Анализируя динамику поступления налоговых, неналоговых доходов местного бюджета Звёзднинского муниципального образования, можно сказать, что намеченные направления налоговой политики органов местного самоуправления Звёзднинского муниципального образования на 2022-2024 годы создают благоприятные условия для устойчивого развития экономики поселения, повышения уровня и улучшения качества жизни жителей муниципального образования, а также обеспечения условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов

Исполнение бюджета Звёзднинского муниципального образования за 2022 год по доходам составило – 34 324,3 тыс. рублей, по расходам – 33 450,2 тыс. рублей. По итогам года бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 960,6 тыс. рублей.

В бюджет Звёзднинского муниципального образования в 2022 году поступило налоговых неналоговых доходов 6 445,5 тыс. рублей, в т. ч. НДФЛ – 2 573,6 тыс. рублей; доходы от уплаты акцизов – 1 526,7 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 87,0 тыс. рублей; земельный налог – 340,7 тыс. рублей; государственная пошлина – 1,8 тыс. руб.; аренда имущества составляющая казну городских поселений – 1 533,0 тыс. рублей; прочие доходы от использования имущества –19,4 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг – 26,0 тыс. рублей; от компенсации затрат бюджетов городских поселений – 328,1 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба – 8,8 тыс. рублей; доходы от продажи земельных участков - 0,6 тыс. рублей.

**Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Звёзднинского муниципального образования**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Налоговые и неналоговые : | 4811,1 | 5516,0 | 8166,9 | 6445,5 | 7353,5 |
| в том числе  НДФЛ | 1995,4 | 2 294,3 | 2400,3 | 2573,6 | 2314,0 |

**2023 год** – указано исполнение местного бюджета за 09 месяцев 2023 года.

В 2022году решение задач социально-экономического развития Звёзднинского муниципального образования осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения.

Для недопущения разбалансированности местного бюджета и снижения рисков возникновения кредиторской задолженности, расходных обязательств, не обеспеченных финансированием, осуществлялась работа по определению приоритетных направлений финансирования расходных обязательств, изыскания внутренних резервов для финансового обеспечения социально-значимых расходов бюджета.

Для своевременного и полного поступления доходов в местный бюджет был принят исчерпывающий перечень мер, включающий работу с крупными предприятиями – налогоплательщиками, с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач.

Все эти проводимые мероприятия позволяют до сих пор за много лет по итогам 2022 года и 9 месяцев 2023 года не иметь кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы за коммунальные услуги, а также своевременно выплачивалась заработная плата работникам учреждений бюджетной сферы.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование из бюджета Звёзднинского муниципального образования таких социально значимых направлений, как жилищно-коммунальное хозяйство (32,6%), культура (17,0%)

Структура расходов бюджета

Звёзднинского муниципального образования за 2022 год

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел | Процентное соотношение |
| Общегосударственные вопросы | 43,1% |
| Национальная оборона | 0,6% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,9% |
| Национальная экономика | 1,4 % |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 32,6% |
| Охрана окружающей среды | 3,7 |
| Образование | 0,7% |
| Культура, кинематография | 17,0% |
| ИТОГО: | 100% |

По итогам 2022 года местный бюджет выполнен с профицитом в размере 960,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | 2022  (факт) |
| Местный бюджет |  |
| Доходы всего, в том числе: | 34410,8 |
| Налоговые и неналоговые | 6445,5 |
| Безвозмездные поступления | 27965,3 |
| Расходы | 33450,2 |
| Профицит | 960,6 |
| Муниципальный долг | 0 |

Достигнутые результаты стали итогом планомерной работы Администрации Звёзднинского муниципального образования по наращиванию собственного доходного потенциала.

В 2022 году были проведены мероприятия по увеличению собираемости доходов и сокращению задолженности в бюджет Звёзднинского муниципального образования по налоговым и неналоговым платежам:

- ежемесячный мониторинг поступлений НДФЛ от юридических лиц;

- работа с налогоплательщиками, допустившими снижение отчислений;

- проведение Координационного совета по сокращению задолженности по налоговым и арендным платежам;

- проведение Межведомственной комиссии по легализации заработной платы;

- претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендным платежам;

- повышение эффективности использования муниципального имущества (инвентаризация и контроль за соблюдением требований законодательства);

- проведение комплекса мероприятий совместно с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 13 по Иркутской области и Росреестром по выявлению не вовлеченных в налоговый оборот объектов

Проведенная работа по обеспечению поступлений в местный бюджет, а также реализация мероприятий по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечили необходимый уровень финансового обеспечения всех принятых бюджетных обязательств, включая достижение показателей майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Для своевременного и полного поступления доходов в местный бюджет был принят исчерпывающий перечень мер, включающий работу с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Все эти проводимые мероприятия позволили по итогам 2022 года и 9 месяцев 2023 года не иметь кредиторской задолженности учреждений за коммунальные услуги, кроме того, своевременно выплачивалась заработная плата работникам учреждений, своевременно перечислялись страховые взносы во внебюджетные фонды

Существенное значение для эффективного управления муниципальными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

С целью обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс, актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Звёзднинского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «ИНТЕРНЕТ».

**II. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2024 – 2026 годы**

В условиях сложной экономической ситуации в стране, Иркутской области, безусловным приоритетом будет являться исполнение действующих расходных обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и обеспеченности доходными источниками.

Обеспечение бюджетной устойчивости, экономической стабильности.  Данная общая задача включает в себя обеспечение сбалансированности бюджета. Достигаться это будет путем повышения качества бюджетного планирования, наращиванию собственного доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

**1. Основные цели и задачи налоговой политики Звёзднинского муниципального образования**

**на 2024 – 2026 годы**

Основной целью налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов местного бюджета. В то время, как изменения, вносимые в бюджетное и налоговое законодательство, могут повлечь снижение доходного потенциала местного бюджета.

Продолжается консолидация финансовых ресурсов в федеральном бюджете – вместо планировавшегося в 2024 году перехода на полное распределение акцизов на нефтепродукты среди субъектов Российской Федерации по, так называемой, «котловой схеме» принято решение оставить в федеральном центре 25,1% от налога. В связи с тем, что акцизы на нефтепродукты являются источником формирования муниципального дорожного фонда, указанное изменение бюджетного законодательства приведет, в первую очередь, к дефициту средств, выделяемых на финансирование дорожной деятельности.

Основные усилия будут направлены на продолжение проведения системной работы с крупными налогоплательщиками, направленной на развитие хозяйствующих субъектов и, как следствие, рост их обязательных платежей в бюджет Звёзднинского муниципального образования.

В отношении бюджето - образующего налога на доходы физических лиц будут реализовываться мероприятия, направленные на его увеличение за счет пресечения «серых» схем выплаты заработной платы и мобилизацию налога в объемах, соответствующих масштабам осуществляемой экономической деятельности, на обеспечение зачисления обязательных платежей по месту осуществления хозяйственной деятельности налогоплательщиков.

Основными направлениями налоговой политики органов местного самоуправления Звёзднинского муниципального образования на 2024-2026 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики поселка, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов.

Действия органов местного самоуправления должны быть направлены на повышение уровня финансового обеспечения исполняемых полномочий за счет собственных доходов местного бюджета, что в дальнейшем будет способствовать повышению стабильности доходной базы.

Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности по налоговым платежам. Для этого будет продолжена работа Координационного совета, созданного при Администрации Звёзднинского городского поселения в части согласованных действий органов местного самоуправления с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в местный бюджет с целью максимально возможного сокращения недоимки и увеличения налогооблагаемой базы.

**2. Цели и задачи бюджетной политики Звёзднинского муниципального образования на 2024-2026 годы**

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов, на их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2024-2026 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

- обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Иркутской области;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов приоритетами бюджетных расходов останутся:

- выплата заработной платы;

- начисления на заработную плату;

- социальные выплаты;

- коммунальные услуги;

-взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

**Глава администрации**

**Звёзднинского городского**

**поселения**

**В.С. Борисов**